

COLLOQUE

LUNDI 1^{er} DÉCEMBRE 2025
10H-13H

POLITIQUE DE L'EAU

LE POUVOIR AUX TERRITOIRES, VRAIMENT ?

FORMAT HYBRIDE
PRÉSENTIEL | DISTANCIEL



CERCLE
FRANÇAIS DE L'EAU



Animé par
Denis CHEISSOUX, journaliste à France Inter

1^{ère} table-ronde:

Loi de 1964 : une décentralisation en demi-teinte



Philippe MARC

Docteur en droit public

Avocat au barreau de Toulouse



Deux axes de décentralisation : la décentralisation technique/fonctionnelle et la décentralisation territoriale



Administration spécialisée

Circonscription administrative spécialisée

L'administration de mission est adaptée à un sujet

GROUPEMENT DE BASSINS VERSANT

→ **Administration de l'eau :**

Cadre d'actions spécialisé de l'Etat dans le domaine de l'eau

La décentralisation technique / fonctionnelle consiste à transférer des compétences de l'Etat vers une personne morale de droit public spécialisée : les agences de l'eau (établissement public administratif de l'Etat).

« L'autorité administrative délimite les bassins ou groupements de bassins » (C. envir., art. L. 212-1 I)



Administration générale

L'administration de gestion est généraliste

TERRITOIRES ADMINISTRATIFS

de l'Etat et des collectivités

→ **Administration territoriale impliquant la gestion de l'eau**

→ Communes, EPCI-FP, Départements, Régions

La décentralisation territoriale vise à donner aux collectivités territoriales des compétences propres, distinctes de celles de l'État : GEMAPI

Circonscriptions administratives de droit commun

Edgard Pisani, article « Administration de gestion, administration de mission », Revue française de science politique, 6^e année, n°2, 1956.
L'aménagement du territoire. Problèmes politiques et administratifs, pp. 315-330



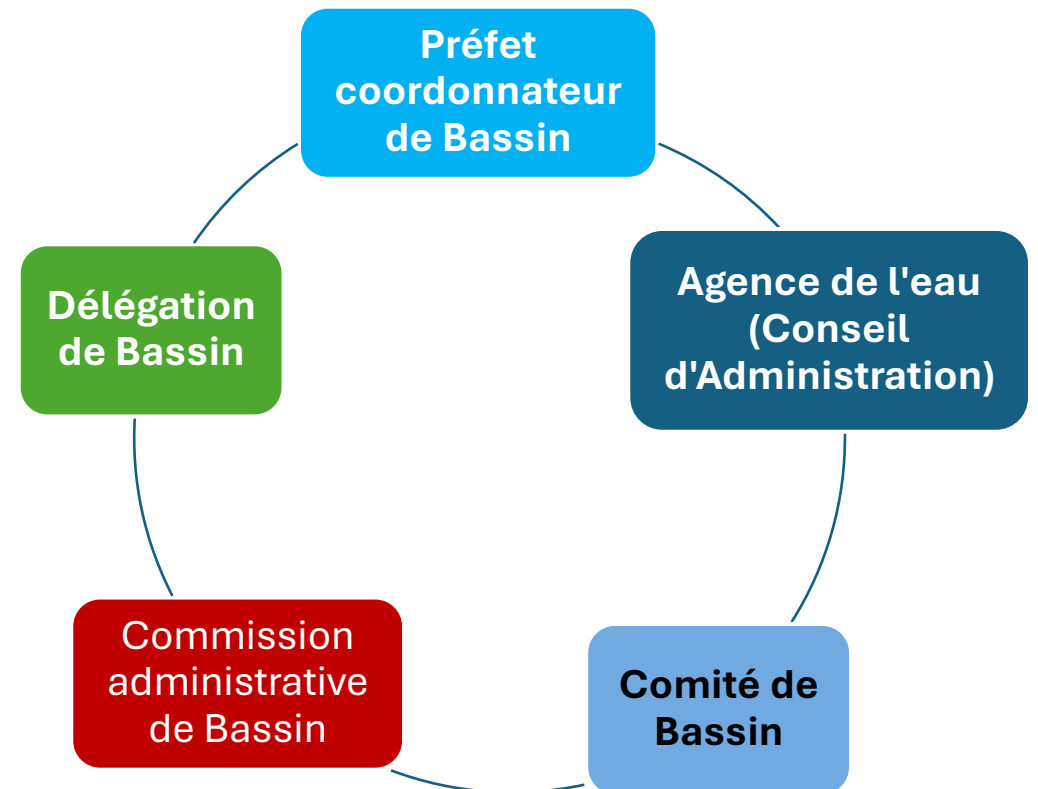
PHILIPPE MARC
AVOCATS

Le bassin, une administration de mission

Une organisation



Circonscription administrative spécialisée



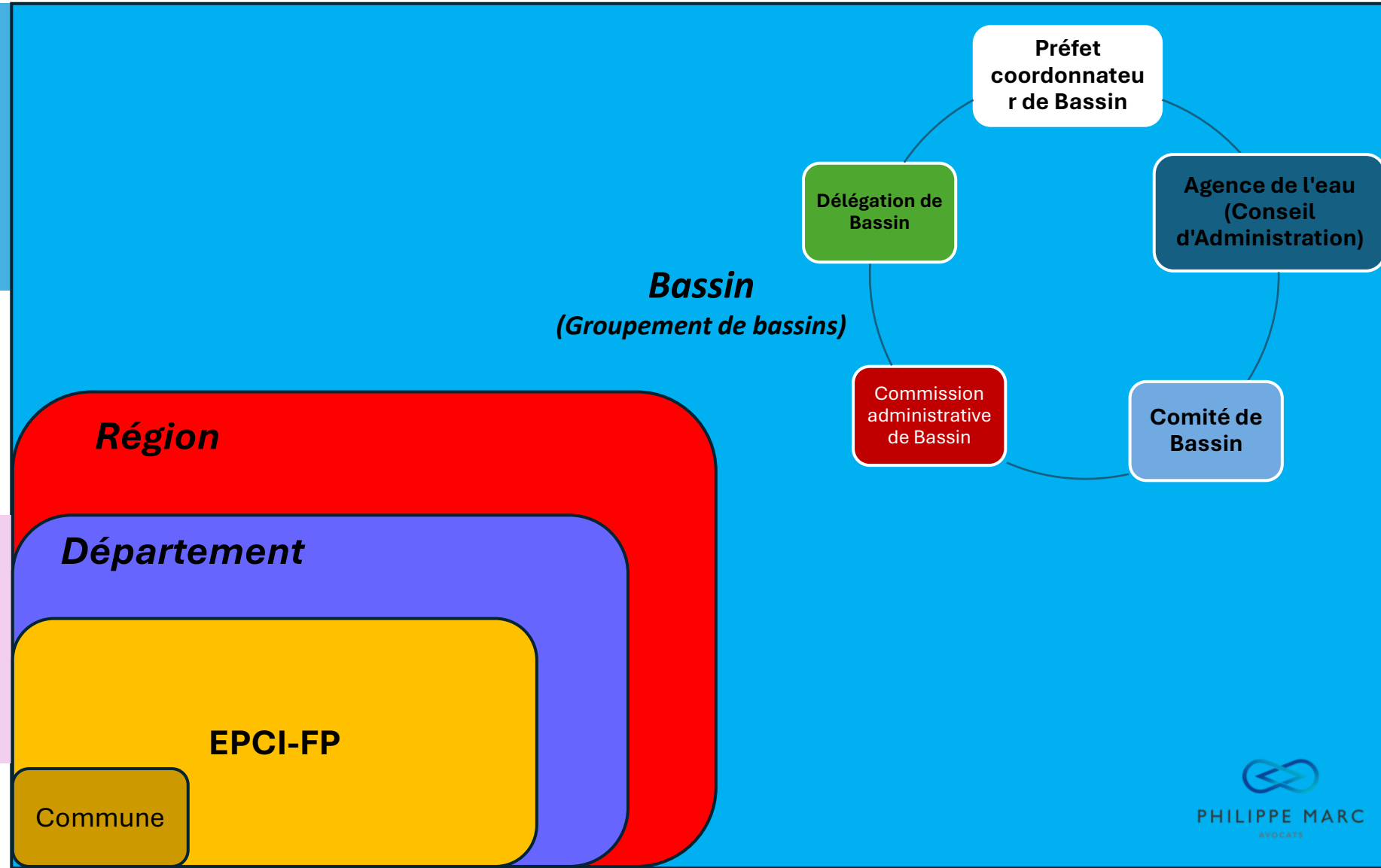
Coexistence d'Administrations décentralisées

Le bassin (groupement de bassins) :
Territoire programmatique /
stratégique / concertation

**Circonscription administrative
spécialisée - Administration de
mission de l'eau**

**Les administrations de gestion : la
commune, l'EPCI-FP, le
Département, la Région.**

**Circonscriptions administratives
de droit commun (ou générales)**

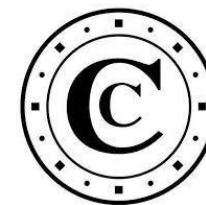


Une logique de « mille-feuilles » administratif ?

Une superposition de couches territoriales ?



Un véritable écheveau institutionnel !



Rapport public
annuel 2023

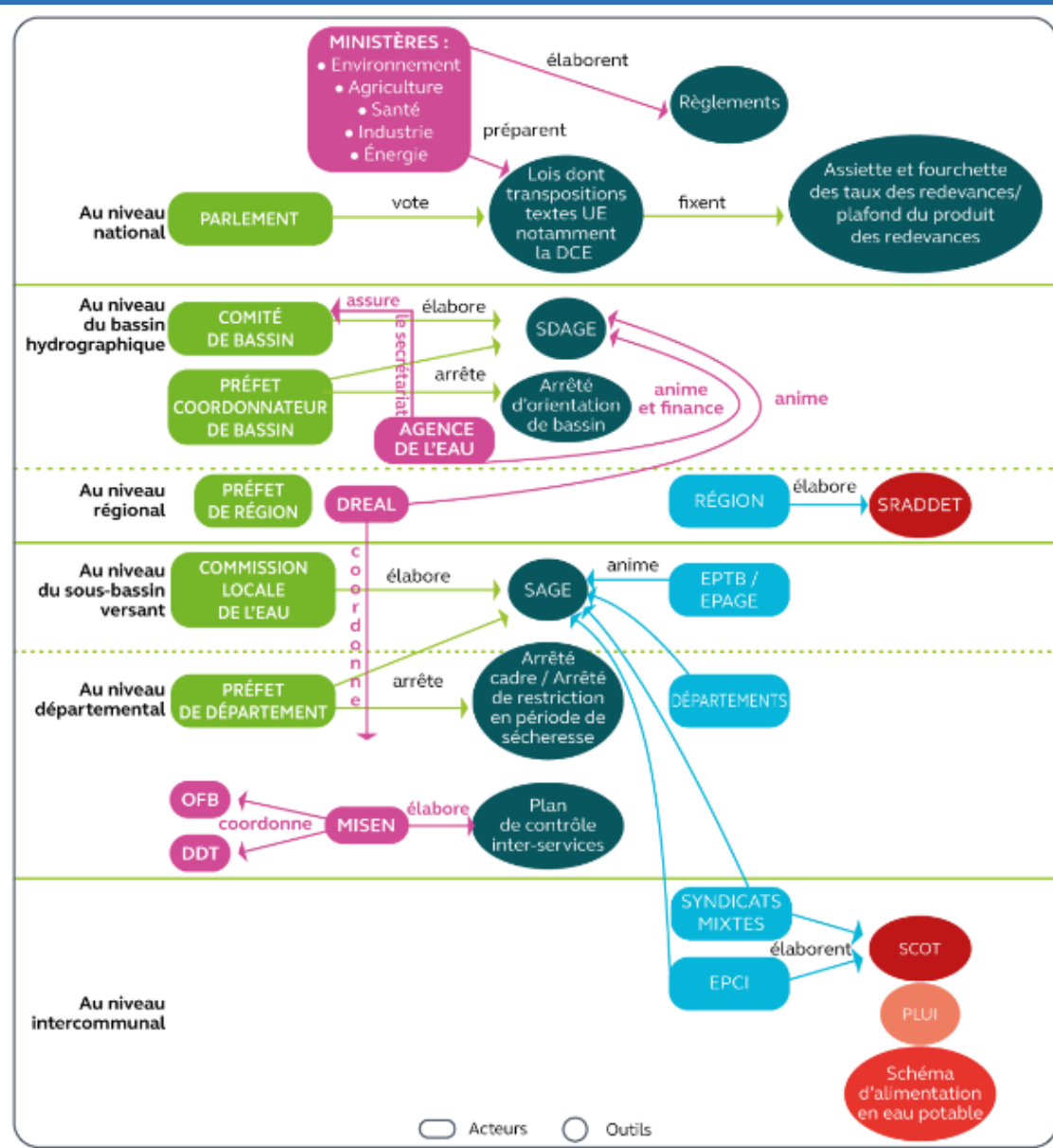
« Une organisation
inadaptée aux enjeux
de la gestion
quantitative de l'eau »

Schéma n° 2 : présentation simplifiée de la gouvernance de l'eau

« Pour en faciliter la lecture, le schéma ne recense pas l'ensemble des acteurs de la politique de l'eau (par exemple, les communes dont certaines continuent d'exercer, à titre provisoire, des compétences en matière d'eau et d'assainissement) et des outils utilisés (par exemple, les plans territoriaux de gestion de l'eau, les plans d'actions opérationnels territorialisés, etc.). Il ne rend pas compte non plus des particularités liées à l'organisation spécifique en Île-de-France, en Corse et outre-mer ».

Source : juridictions financières

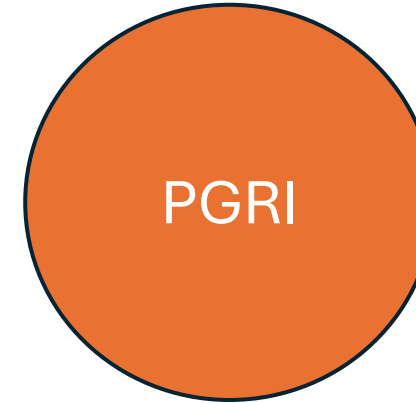
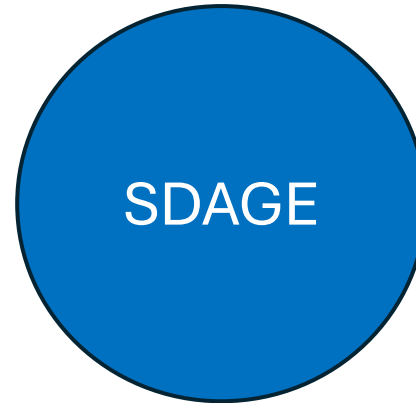
Misen : mission interservices de l'eau et de la nature ; EPCI : établissement public de coopération intercommunale ; Srradet : schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires ; Scot : schéma de cohérence territoriale ; PLUI : plan local d'urbanisme intercommunal.



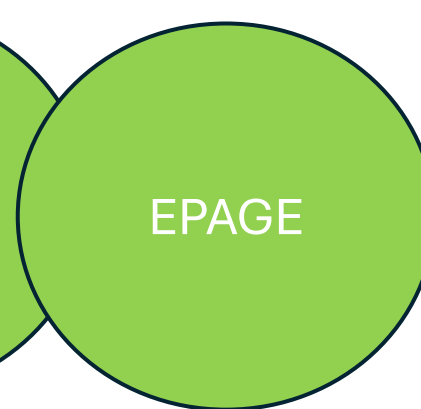
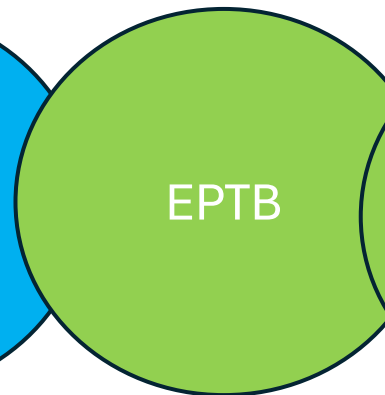
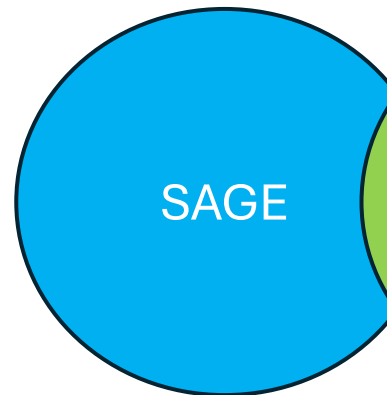
Pas vraiment !
Si l'on considère la nature juridique et administrative
des territoires



Deux strates administratives de bassins



Des bassins
généralisés



Des bassins
« au cas par cas »



TERRITOIRES D'ADMINISTRATION DE L'EAU

DISTRICT



Division territoriale
technico-
administrative



Groupement de
bassins (district) :
Circonscription
administrative



Circonscription d'action
spéciale de l'Etat dans le
domaine de l'eau

TERRITOIRES DE GESTION OPERATIONNELLE

BASSIN

SOUS BASSIN



Ex. : SAGE Adour-Garonne

Construction
territoriale technico-
administrative (Arrêté
préfectoraux)

Le sous-bassin (ou
groupement) :
périmètre administratif

Périmètre d'action de
l'Etat et des collectivités
territoriales à l'échelle
d'un territoire cohérent
d'un point de vue
hydrographique

TERRITOIRES D'ADMINISTRATION GENERALE

TERRITOIRES ADMINISTRATIFS



Division territoriale
politico-administrative

3 circonscriptions
administratives

Circonscription d'action
de droit commun de
l'Etat et des collectivités
territoriales



PHILIPPE MARC
AVOCATS

LES TERRITOIRES D'ADMINISTRATION DE L'EAU ET DES MILIEUX AQUATIQUES INSTITUÉS PAR LA LOI

ADMINISTRATION DE L'EAU

DISTRICT

Division territoriale technico-administrative

Echelon de planification et de programmation

DE GESTION OPERATIONNELLE

BASSIN/SOUS-BASSIN

Echelon de gestion opérationnelle de bassin versant

ADMINISTRATION TERRITORIALE

TERRITOIRES ADMINISTRATIFS

Division territoriale politico-administrative

Echelon des compétences de bassin de vie

ETABLISSEMENT PUBLIC DE L'ETAT

Décentralisation fonctionnelle

AGENCE DE L'EAU

Conseil d'administration

DÉLÉGATIONS TERRITORIALES

L'ETAT

Déconcentration

PRÉFET
COORDONNATEUR
DE BASSIN

DREAL de Bassin,
Commission administrative de Bassin

Préfet sous-bassin

INSTANCE DE CONCERTATION

Sans personnalité juridique

COMITÉ DE BASSIN

COMMISSIONS
TERRITORIALES
(GÉOGRAPHIQUES)

Périmètre
environnemental
SAGE

COMMISSION LOCALE DE
L'EAU (CLE)

Périmètre
environnemental
EPTB

Syndicat mixte

L'ETAT

Déconcentration

Préfet de Région
DREAL

Préfet de
Département
DDTM

Sous-Préfets

Police de l'eau
PAOT

COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Décentralisation territoriale

Gestion quantitative
« Réseau hydraulique
régional »

Protection/gestion
espaces naturels
sensibles

Gestion/préservation
ressource en
eau/assainissement/
GEMAPI/GEPU

Région

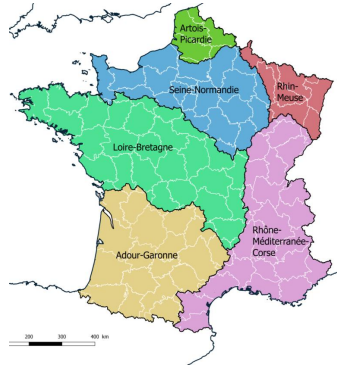
Département

EPCI-FP
Commune



L'émergence d'un territoire de gestion opérationnelle de l'eau, à la confluence des deux territoires d'Administration

Administration
de mission



Le bassin

Administration
de gestion
opérationnelle



Quel statut
pour cette
échelle
intermédiaire?

Un périmètre et
une qualification à
proposer
considérant que
....

Administration
de gestion



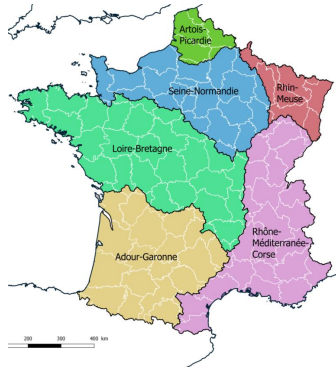
Les territoires
d'administration
des collectivités
territoriales



PHILIPPE MARC
AVOCATS

Quelles évolutions pour renforcer l'échelon du bassin versant comme territoire opérationnel ?

Administration
de mission



Administration
de gestion
opérationnelle



Administration
de gestion



L'agence
de l'eau

Préfet
coordonnateur
de Bassin

Labellisation
EPTB

Etablissement public
de bassin

Syndicat mixte (CGCT) labellisé
EPTB (décentralisation
territoriale) ?

Etablissement public de
bassin

Etablissement public ad hoc
(décentralisation fonctionnelle)?
compétences sont directement
affectées par la loi

Création
législative

Transfert/
délégation

Région

Département

EPCI-FP

Commune



PHILIPPE MARC
AVOCATS

Pour en savoir plus...

