

• **COLLOQUE**  
LUNDI 1<sup>er</sup> DÉCEMBRE 2025  
10H-13H

# **POLITIQUE DE L'EAU**

## LE POUVOIR AUX TERRITOIRES, VRAIMENT ?

FORMAT HYBRIDE  
PRÉSENTIEL I DISTANCIEL



Animé par  
**Denis CHEISSOUX**, journaliste à France Inter

## 1<sup>ère</sup> table-ronde:

# Loi de 1964 : une décentralisation en demi-teinte



**Philippe MARC**

**Docteur en droit public**

**Avocat au barreau de Toulouse**



# Deux axes de décentralisation : la décentralisation technique/fonctionnelle et la décentralisation territoriale



Circonscription administrative spécialisée

Administration spécialisée



Administration générale

L'administration de mission est adaptée à un sujet

## GROUPEMENT DE BASSINS VERSANT

→Administration de l'eau :  
Cadre d'actions spécialisé de l'Etat dans le domaine de l'eau

« L'autorité administrative délimite les bassins ou groupements de bassins » (C. envir., art. L. 212-1 I)

La décentralisation technique / fonctionnelle consiste à transférer des compétences de l'Etat vers une personne morale de droit public spécialisée : les agences de l'eau (établissement public administratif de l'Etat).

L'administration de gestion est généraliste

## TERRITOIRES ADMINISTRATIFS

de l'Etat et des collectivités

→Administration territoriale impliquant la gestion de l'eau  
→Communes, EPCI-FP, Départements, Régions

La décentralisation territoriale vise à donner aux collectivités territoriales des compétences propres, distinctes de celles de l'Etat : GEMAPI

Circonscriptions administratives de droit commun

Edgard Pisani, article « Administration de gestion, administration de mission », Revue française de science politique, 6<sup>e</sup> année, n°2, 1956.  
L'aménagement du territoire. Problèmes politiques et administratifs, pp. 315-330



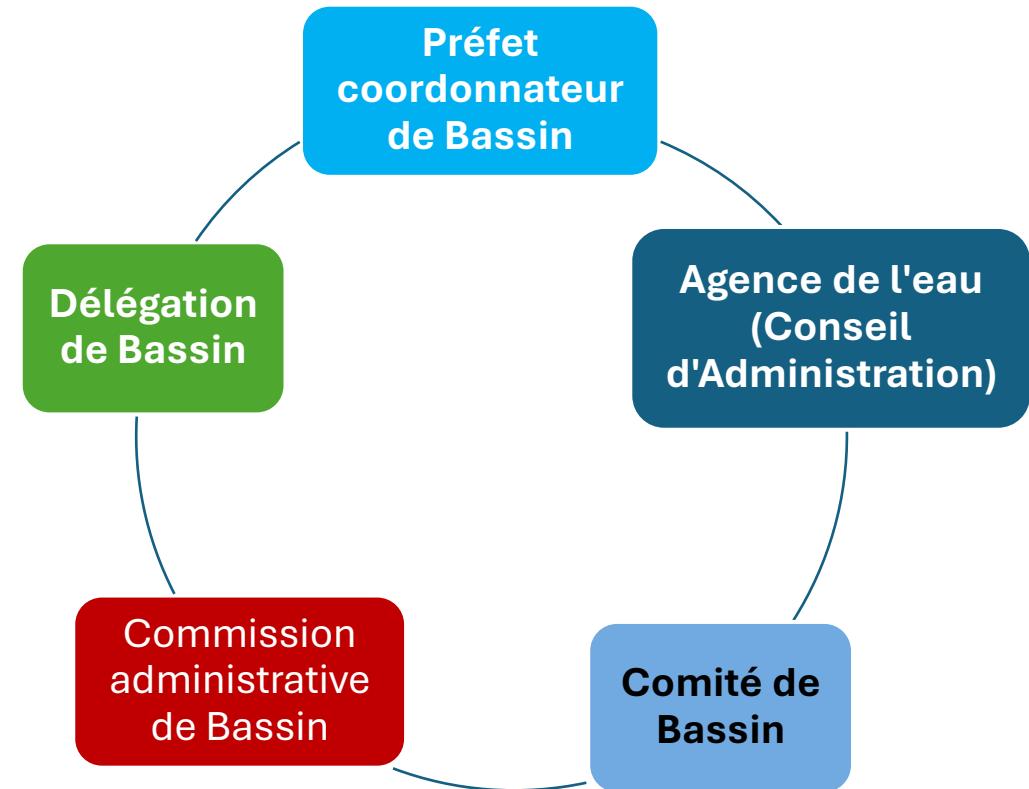
PHILIPPE MARC  
AVOCATS

# Le bassin, une administration de mission

## Une organisation



**Circonscription administrative spécialisée**



# Coexistence d'Administrations décentralisées

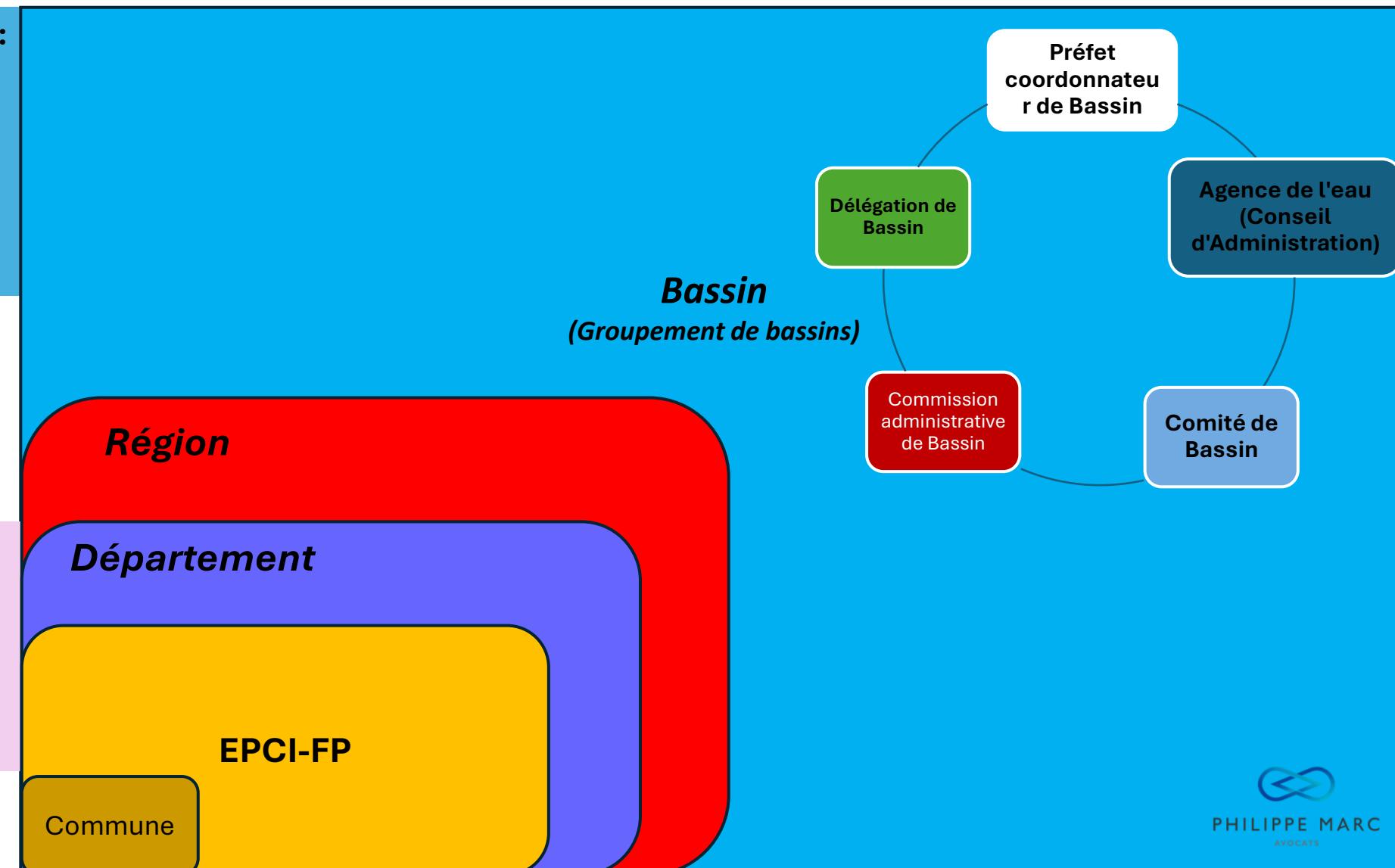
Le bassin (groupement de bassins) :

Territoire programmatique / stratégique / concertation

Circonscription administrative spécialisée - Administration de mission de l'eau

Les administrations de gestion : la commune, l'EPCI-FP, le Département, la Région.

Circonscriptions administratives de droit commun (ou générales)

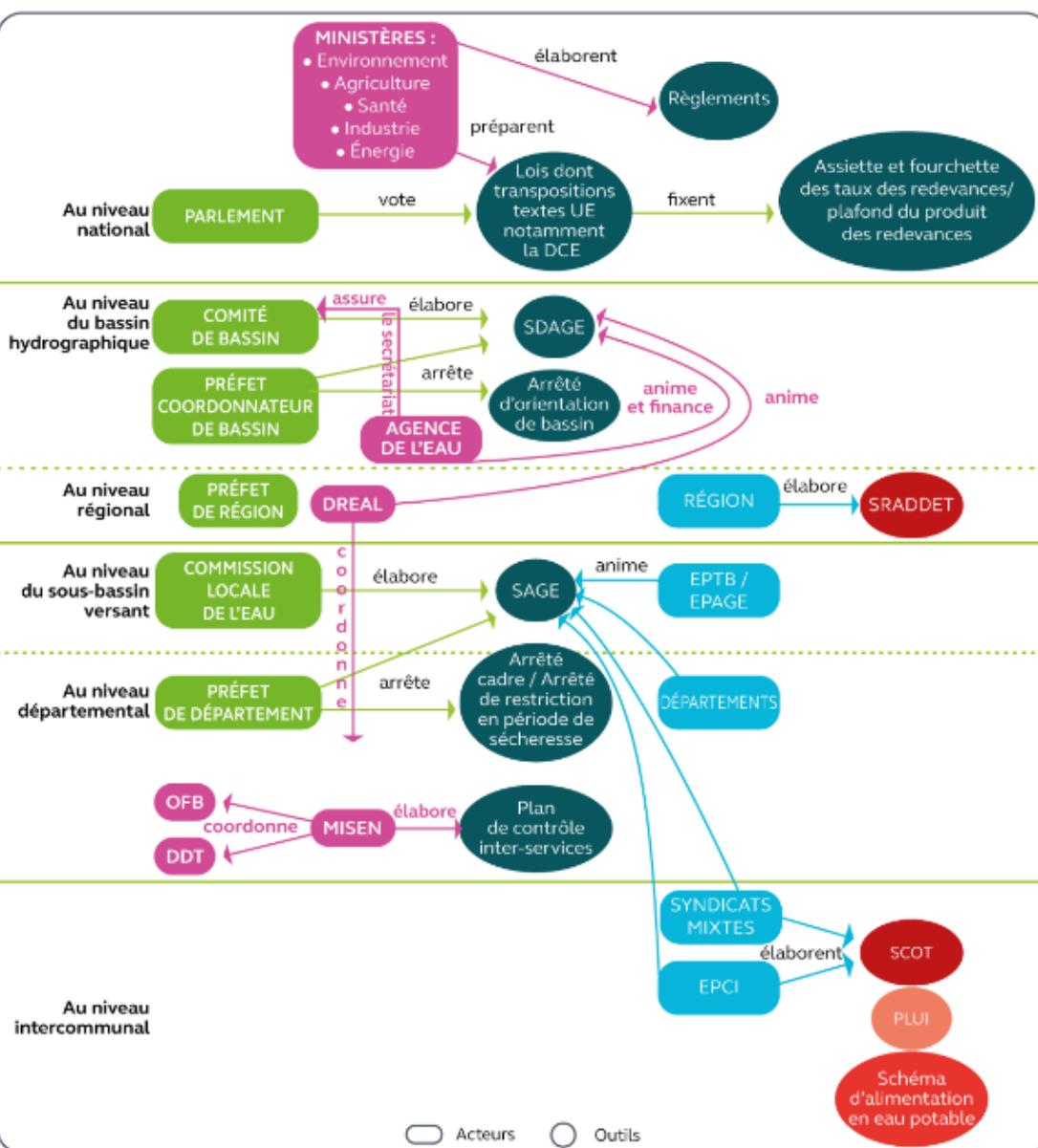


**Une logique de « mille-feuilles » administratif ?**

**Une superposition de couches territoriales ?**

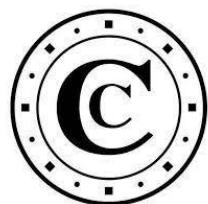


# Un véritable écheveau institutionnel !



## Schéma n° 2 : présentation simplifiée de la gouvernance de l'eau

« Pour en faciliter la lecture, le schéma ne recense pas l'ensemble des acteurs de la politique de l'eau (par exemple, les communes dont certaines continuent d'exercer, à titre provisoire, des compétences en matière d'eau et d'assainissement) et des outils utilisés (par exemple, les plans territoriaux de gestion de l'eau, les plans d'actions opérationnels territorialisés, etc.). Il ne rend pas compte non plus des particularités liées à l'organisation spécifique en Île-de-France, en Corse et outre-mer ».



Rapport public annuel 2023

« Une organisation inadaptée aux enjeux de la gestion quantitative de l'eau »

Source : juridictions financières

Misen : mission interservices de l'eau et de la nature ; EPCI : établissement public de coopération intercommunale ; Sraddet : schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires ; Scot : schéma de cohérence territoriale ; PLUI : plan local d'urbanisme intercommunal.



PHILIPPE MARC  
AVOCATS

**Pas vraiment !  
Si l'on considère la nature juridique et administrative  
des territoires**



PHILIPPE MARC  
AVOCATS

# Deux strates administratives de bassins



SDAGE

PGRI

# Des bassins généralisés



SAGE

EPTB

EPAGE

# Des bassins

## « au cas par cas »

# TERRITOIRES D'ADMINISTRATION DE L'EAU

## DISTRICT



Division territoriale  
technico-  
administrative



Groupement de  
bassins (district) :  
Circonscription  
administrative



Circonscription d'action  
spéciale de l'Etat dans le  
domaine de l'eau

# TERRITOIRES DE GESTION OPERATIONNELLE

## BASSIN SOUS BASSIN



Ex. : SAGE Adour-Garonne

Construction  
territoriale technico-  
administrative (Arrêté  
préfectoraux)

Le sous-bassin (ou  
groupe) :  
périmètre administratif

Périmètre d'action de  
l'Etat et des collectivités  
territoriales à l'échelle  
d'un territoire cohérent  
d'un point de vue  
hydrographique

# TERRITOIRES D'ADMINISTRATION GENÉRALE

## TERRITOIRES ADMINISTRATIFS



Division territoriale  
politico-administrative

3 circonscriptions  
administratives

Circonscription d'action  
de droit commun de  
l'Etat et des collectivités  
territoriales

# LES TERRITOIRES D'ADMINISTRATION DE L'EAU ET DES MILIEUX AQUATIQUES INSTITUÉS PAR LA LOI

## ADMINISTRATION DE L'EAU

### DISTRICT

Division territoriale technico-administrative

### DE GESTION OPERATIONNELLE BASSIN/SOUS-BASSIN

## ADMINISTRATION TERRITORIALE

TERRITOIRES ADMINISTRATIFS

Division territoriale politico-administrative

### Echelon de planification et de programmation

### Echelon de gestion opérationnelle de bassin versant

### Echelon des compétences de bassin de vie

#### ETABLISSEMENT PUBLIC DE L'ETAT

##### Décentralisation fonctionnelle

AGENCE DE L'EAU

Conseil d'administration

DÉLÉGATIONS TERRITORIALES

#### L'ETAT

##### Déconcentration

PRÉFET COORDONNATEUR DE BASSIN

DREAL de Bassin, Commission administrative de Bassin

Préfet sous-bassin

#### L'ETAT

##### Déconcentration

Préfet de Région DREAL

Préfet de Département DDTM

Sous-Préfets

#### INSTANCE DE CONCERTATION

##### Sans personnalité juridique

COMITÉ DE BASSIN

COMMISSIONS TERRITORIALES (GÉOGRAPHIQUES)

Périmètre environnemental SAGE

COMMISSION LOCALE DE L'EAU (CLE)

Périmètre environnemental EPTB

Syndicat mixte

#### COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

##### Décentralisation territoriale

Gestion quantitative « Réseau hydraulique régional »

Protection/gestion espaces naturels sensibles

Gestion/préservation ressource en eau/assainissement/ GEMAPI/GEPU

Région

Département

EPCI-FP Commune

# L'émergence d'un territoire de gestion opérationnelle de l'eau, à la confluence des deux territoires d'Administration

Administration  
de mission



Le bassin

Administration  
de gestion  
opérationnelle



Quel statut  
pour cette  
échelle  
intermédiaire?

Un périmètre et  
une qualification à  
proposer  
considérant que  
....

Administration  
de gestion



Les territoires  
d'administration  
des collectivités  
territoriales



PHILIPPE MARC  
AVOCATS

# Quelles évolutions pour renforcer l'échelon du bassin versant comme territoire opérationnel ?

Administration de mission



Administration de gestion opérationnelle



Administration de gestion



L'agence de l'eau

Labellisation EPTB

Etablissement public de bassin

Syndicat mixte (CGCT) labellisé EPTB (décentralisation fonctionnelle) ?

Préfet coordonnateur de Bassin

Etablissement public de bassin

Etablissement public ad hoc (décentralisation fonctionnelle) ? compétences sont directement affectées par la loi

Création législative

Transfert/ délégation

Région

Département

EPCI-FP

Commune



PHILIPPE MARC  
AVOCATS

# Pour en savoir plus...

